

Учредителями конференции выступили Правительство Архангельской области, министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области, агентство природных ресурсов и экологии Архангельской области, ГКУ Архангельской области «Центр по охране окружающей среды», ФГБУН «Архангельский научный центр Уральского отделения Российской академии наук», Всемирный фонд дикой природы (WWF) и некоммерческое партнерство «Центр социально-гуманитарных исследований».

В работе межрегиональной конференции приняли участие более 150 представителей заинтересованных сторон, в том числе исполнительных органов государственной власти, государственных учреждений, занимающихся управлением ООПТ федерального и регионального значения, научных и образовательных учреждений, учреждений культуры, общественных экологических организаций, природопользователей из 7 субъектов Российской Федерации, а именно Республик Карелия и Коми, Архангельской, Мурманской, Новгородской областей, городов федерального значения Москва и Санкт-Петербург.

На конференции обсуждены такие темы, как:

- создание новых особо охраняемых природных территорий;
- резервирование земель под создание новых особо охраняемых природных территорий;
- земельные отношения на особо охраняемых природных территориях;
- документы лесного и территориального планирования во взаимосвязи с особо охраняемыми природными территориями;
- отсутствие полномочий государственных инспекторов у сотрудников государственных учреждений, занимающихся управлением особо охраняемыми природными территориями регионального значения;

- культурное наследие на особо охраняемых природных территориях регионального значения и его взаимосвязь с природной составляющей;

- участие общественности в управлении и развитии особо охраняемых природных территорий.

В рамках конференции 25 апреля 2012 года в Архангельске состоялись заседания двух круглых столов на темы: «Правовые аспекты функционирования и создания ООПТ регионального значения (опыт управления ООПТ)» и «Гуманитарная экология и ценности коренных народов Европейского Севера в деле сохранения и устойчивого развития культурно-экологических ландшафтов».

В результате на заседаниях круглых столов были выработаны следующие рекомендации.

КРУГЛЫЙ СТОЛ № 1

«Правовые аспекты функционирования и создания ООПТ регионального значения (опыт управления ООПТ)»

Участники круглого стола обсудили вопросы правового обеспечения создания и функционирования особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ) регионального значения и отметили:

В части создания ООПТ:

I. Вопрос резервирования территорий для создания ООПТ.

Резервирование территорий для создания региональных ООПТ не имеет существенных сложностей, если предполагаемая для создания ООПТ находится в пределах одного объекта кадастрового учета. Резервирование территорий, предоставленных в пользование, невозможно.

Обязательным требованием для резервирования территорий для создания ООПТ после 1 января 2013 года является включение данных ООПТ в схемы территориального планирования субъектов РФ.

Отсутствие ООПТ в схеме территориального планирования не делает невозможным создание этой ООПТ.

II. Вопрос государственной экологической экспертизы при создании ООПТ.

При подготовке материалов комплексного экологического обследования территорий для придания им правового статуса ООПТ регионального значения должна строго соблюдаться процедура проведения оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду (включая проведение общественных обсуждений), установленная положением об ОВОС. В материалах комплексного экологического обследования должны содержаться заключения или согласования с органами федерального надзора и контроля. Документом согласования может являться документ об отсутствии заинтересованности органа федерального надзора и контроля в данном вопросе.

Материалы комплексного экологического обследования должны включать обоснование правового статуса проектируемой ООПТ и проект положения о ней.

Любое изменение категории, границ и режима ООПТ является объектом государственной экологической экспертизы.

III. Вопрос создания ООПТ на арендованных территориях.

Создание ООПТ на арендованных лесных участках возможно, как с изъятием аренды, так и без изъятия аренды. Создание ООПТ на арендованных лесных участках возможно при условии согласования с правообладателями.

При создании ООПТ целесообразно внесение изменений в лесохозяйственные регламенты (с пересчетом расчетной лесосеки) на основании чего должны быть изменены проекты освоения лесов.

В случае создания ООПТ на арендованных участках возможна компенсация лесопользователю сокращения объема пользования лесом путем изъятия из аренды лесного участка (или его части) и предоставления аналогичного на основании ст. 55 Земельного кодекса (Изъятие земельных участков для государственных нужд) либо в судебном порядке.

IV. Создание ООПТ на участках недр.

Планы развития ООПТ и планы освоения недр должны быть взаимоувязаны в рамках схемы территориального планирования. При решении вопроса о предоставлении в пользование участков недр должны быть учтены планируемые ООПТ, включенные в схему территориального планирования, Лесной план или иные документы по развитию ООПТ, утвержденные в установленном порядке.

V. Возможность создания ООПТ без перевода земель в категорию «земли ООПТ».

Создание ООПТ возможно без перевода земель в категорию «земли ООПТ».

VI. Постановка ООПТ на кадастровый учет.

Необходимо внедрять практику постановки ООПТ на кадастровый учет в качестве зон с особым режимом использования (на примере Новгородской области и г.

Санкт-Петербург).

VII. Определение границ ООПТ.

Рекомендовать при описании границ ООПТ регионального значения руководствоваться требованиями приказа Минприроды России от 06.08.2010 № 306 «Об утверждении требований к описанию границ охотничьих угодий».

В части управления и обеспечения функционирования ООПТ.

I. Полномочия государственных инспекторов у сотрудников ООПТ регионального значения.

В рамках действующего законодательства об административных правонарушениях возможно придание сотрудникам ООПТ регионального значения полномочий государственных инспекторов двумя путями:

а) в соответствии со ст. 22.1 КоАП для этого необходимо внесение в закон об административных правонарушениях субъекта РФ статьи об административной ответственности за правонарушения на ООПТ регионального значения с формулировкой состава правонарушения, отличной от формулировки ст. 8.39 КоАП.

б) отнесение учреждения, обеспечивающего функционирование ООПТ регионального значения, к государственным учреждениям, находящимся в ведении органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания или в ведении органов государственного лесного надзора.

КРУГЛЫЙ СТОЛ □ 2

«Гуманитарная экология и ценности коренных народов Европейского Севера в деле сохранения и устойчивого развития культурно-экологических ландшафтов»

Участники круглого стола заслушав и обсудив заявленные доклады выработали следующие рекомендации:

Одобрить проект лаборатории охраняемых природных территорий и экологии культуры ИЭПС УрО РАН по внедрению методики «Делосской инициативы» МСОП/ВКОПТ в практику планирования, создания и менеджмента охраняемых природных территорий Северо-Запада России»;

В формировании системы ООПТ ключевую роль должны играть местные сообщества. Зонирование ООПТ должно осуществляться при обязательном участии местного населения и соблюдении интересов населения;

При определении режима ООПТ необходимо учитывать традиционные способы хозяйствования;

Функционирование ООПТ должно осуществляться под общественным контролем;

Необходимо использовать разнообразные формы для пропаганды знаний об ООПТ разных регионов;

Отметить необходимость создания национального парка «Онежское Поморье» на онежском полуострове в Архангельской области и рекомендовать министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации ускорить работу по его созданию.

Признать важность заказников расположенных в дельтовых частях рек для сохранения популяций мигрирующих птиц;

Необходимость в подготовке и издании эколого-просветительских материалов по водно-болотным заказникам для местного населения;

Поддерживать инициативы местных общественных экологических организаций по охране природных комплексов и взаимодействия с местным населением, групп волонтеров;

Создание информационной площадки (портала, форума или др.) об ООПТ регионального значения различных субъектов Российской Федерации. Он должен содержать разделы: по обмену опытом; по вовлечению местного населения в деятельность заказников; пропаганде социально-экологических интересов, экотуризма, традиционного природопользования и проч.